

Данакари Виолетта Геняевна

КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА - ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/10/4.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 10 (41). С. 20-21. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/10/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

4. Приказ Минздравмедпрома РФ от 19 октября 1994 г. № 206, постановление Фонда социального страхования РФ от 19 октября 1994 г. № 21 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан» (с изменениями от 25 июня 1996 г.).
5. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.08.2007 № 514 «О порядке выдачи медицинскими организациями листов нетрудоспособности» // Российская газета. 2007. № 258. 17 ноября.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Там же. 2007. № 1. Ч. 1.

УДК 93/94

Виолетта Геняевна Данакари

Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса

КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА - ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ[©]

Карточная система - система снабжения населения товарами в условиях дефицита. В частности, существовала в СССР и США в отдельные периоды истории. Для покупки товара следовало предъявить одноразовый талон, дающий право на его приобретение. Дополнительно может требоваться оплата покупки (в США - нет).

Карточки (талоны) устанавливали определённые нормы потребления товаров на человека в месяц, поэтому такая система называлась также *нормированным распределением*. Впервые карточки на получение продовольствия («тессеры») были отмечены ещё в Древнем Риме. Во Франции в период якобинской диктатуры вводились карточки на хлеб (1793-1797). Во время Первой мировой войны нормированное карточное распределение существовало в ряде воюющих держав, в частности, в США и Германии. В Российской Империи карточки были впервые введены в 1916 году. Начиная с 1917 г. они широко использовались в Советской России. Отмена карточной системы произошла в 1921 году в связи с переходом к политике НЭПа. Карточная система (хлебные карточки) была введена в СССР в 1929 году. В 1935 году она была отменена.

В период второй мировой войны нормированное карточное распределение основных продовольственных товаров было введено в ряде держав, участвующих в войне: СССР, Германии, Великобритании, США, Канаде, Японии и т.д. (в частности, в 1943 в США вводится нормированное распределение мяса). В Германии карточное распределение (имперская карточная система) было введено 20 сентября 1939 года, и насчитывало, в общей сложности, 62 вида карточек. В СССР карточное распределение введено с июля 1941 года, окончательно отменено в декабре 1947. В Великобритании карточки на бензин были отменены в 1950 году, на сахар и сладости в 1953 году, на мясо в июле 1954 года. В Японии карточная система отменена в 1949 году, окончательно государственный контроль над ценами в 1952 году. В Израиле карточная система вводилась в 1949-1952 («режим аскетизма»).

Новая, и последняя волна нормированного распределения в СССР (талонная система) начинается в 1983 году с введения талонов, в первую очередь, на колбасу. Антиалкогольная кампания М. С. Горбачёва привела к резкому росту потребления сахара для самогонварения, что послужило причиной ввода талонов на сахар около 1988 по всей территории СССР, включая Москву и Прибалтику, ранее талонной системы не знавших. В случае с сахаром результат был достигнут - норма отпуска была выше обычного потребления, а поставки сахара на удивление стабильны, что породило известную шутку «куда мне этот сахар, солить, что ли». Далее талоны на всей территории СССР вводились на алкоголь и табачные изделия.

Суть талонной системы заключается в том, что для покупки дефицитного товара необходимо не только заплатить деньги, но и передать особый талон, разрешающий покупку данного товара. Талоны на продукты питания и некоторые товары народного потребления получались по месту прописки в ЖЭУ (или общежитии - для студентов ВУЗов), на другие товары народного потребления талоны получались по месту работы (обычно, в профкоме).

Причиной возникновения талонной системы был дефицит некоторых товаров широкого потребления. Первоначально талоны внедрялись как элемент системы мотивации. Отличившемуся сотруднику выдавался талон на приобретение дефицитного товара (например, телевизора или женских сапог) Без талона купить данный товар было трудно, так как в магазинах он появлялся редко (продажа по талону проводилась, как правило, со специализированного склада). Однако впоследствии талоны были внедрены на многие продукты питания, и некоторые иные товары (табак, водка, колбаса, мыло, чай, крупы, соль, сахар, в некоторых, крайне редких, случаях, в отдаленных местностях, хлеб, майонез, стиральный порошок, женское бельё и т.д.).

Целью введения талонов было обеспечить население минимально гарантированным набором товаров. Спрос должен был снизиться, так как без талона соответствующие товары в государственной сети торговли не продавали. На практике иногда не удавалось использовать талоны, если соответствующих товаров в магазинах не было.

Скрытой формой карточной (талонной) системы можно считать существование так называемых «столов заказов», где жители, имеющие соответствующую прописку и приписанные к данному столу заказов могли с определенной периодичностью и в ограниченном количестве приобретать определенные товары, исчезнувшие из свободной продажи.

Талонная система сошла на «нет» с начала 1992 года, в связи с «отпуском» цен, сократившим платёжеспособный спрос, и распространением свободной торговли. На ряд товаров в некоторых регионах талоны сохранялись до 1993 года.

В 2008 году в связи с кризисными явлениями в мировой экономике и возникшим относительным дефицитом товаров в ряде регионов России (например, на Дальнем Востоке) были временно введены талоны на предметы первой необходимости (в первую очередь, для социально незащищенных слоев населения).

В условиях рыночной экономики под талонами обычно понимают карточки на товары первой необходимости для социально незащищённых слоёв населения; товары по талонам выдаются либо бесплатно, либо по льготным ценам.

Талонная система для наименее защищённых групп населения давно уже действует в США. Американская программа льготной покупки продуктов (англ. *Supplemental Nutrition Assistance Program*), известная как программа выдачи продуктовых талонов - федеральная программа помощи жителям Соединённых Штатов Америки, не имеющим доходов или имеющим низкие доходы. Отвечает за программу Министерство сельского хозяйства США. В настоящее время большая часть средств распределяется с помощью пластиковых карт, однако ранее для этого использовались бумажные талоны номиналом 1, 5 и 10 долларов США. Данные талоны могли использоваться для приобретения любых продуктов в магазинах (например можно было приобрести газированные напитки или конфеты). В конце 90-х годов XX века бумажные талоны были вытеснены дебетовыми пластиковыми картами, обращающимися в специальной системе ЕВТ, в связи с чем в 2008 году из названия программы исчезло упоминание о *талонах*.

По состоянию на март 2009 года продовольственную помощь получали 33,2 млн человек - самое большое число с момента начала действия программы. Средний месячный размер пособия на 1 человека составил 113,87 доллара.

В настоящее время, ссылаясь на опыт США, члены партии Единой России предлагают ввести продуктовые сертификаты для малоимущих. Бюджету инициатива партийцев может обойтись в 100 млрд. руб.

Социально-консервативный клуб «Единой России» во главе с председателем думского комитета по труду и соцполитике Исаевым выступил с инициативой введения продовольственных сертификатов для незащищенных слоев населения. Идея была высказана еще в 2008 г., но Минфин и Минэкономразвития выступили против.

В условиях аномального лета программа может обрести второе дыхание, считает Исаев. По его задумке получать помощь будут пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи и родители-одиночки. Расплатиться сертификатами можно будет в любом магазине за определенную категорию продуктов, потом государство обменяет их на деньги.

Главной целью программы льготной покупки продуктов является улучшение качества питания среди малообеспеченных граждан. Однако, как показала практика, семьи, получающие продовольственные талоны, не стали больше тратить на приобретение продуктов - большая часть сэкономленных за счёт обмена талонов на продукты денег расходуется ими на другие цели.

Как и в любой системе безвозмездного распределения денег имеются случаи коррупции и мошенничества. Граждане, участники программы, начинают скрывать свои дополнительные доходы, чтобы по-прежнему получать государственную помощь. Несмотря на запрет обмена продовольственных талонов на наличные деньги, получатели талонов часто вступают в сговор с продавцами и продают им талоны с дисконтом, например 400\$ талон продается за 200\$. Это выгодно и получателю талонов - он получает не продукты, а живые деньги, и продавцу - он получает из бюджета в качестве компенсации полную стоимость талона. Результатом является существенная криминализация сферы обращения талонов на питание.

УДК 34 (091)

Юлия Александровна Комнатная
Белгородский государственный университет

ОСНОВЫ УЧЕНИЯ О КОЛЛИЗИОННОМ ПРАВЕ В ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЯХ ГАБРИЭЛЯ ФЕЛИКСОВИЧА ШЕРШЕНЕВИЧА (1863–1912)[©]

В условиях глобализации особенно актуальным становится правовое регулирование общественных отношений, осложненных иностранным элементом. Традиционно конфликты данного рода разрешались с помощью коллизионных норм. Однако до сих пор в науке нет единого мнения о том, что такое коллизионное право, какова его правовая природа, какое место оно занимает в системе права, является ли оно самостоятельным направлением правовой науки.