

Васильченко Э. А., Васильченко О. А.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КРЕСТЬЯНСКИХ ПЕРЕСЕЛЕНИЙ НА РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК (1860 - 1917 ГГ.): ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2007/7-1/11.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2007. № 7 (7): в 2-х ч. Ч. I. С. 27-28. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2007/7-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КРЕСТЬЯНСКИХ ПЕРЕСЕЛЕНИЙ НА РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК (1860 – 1917 гг.): ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

*Васильченко Э. А., Васильченко О. А.
Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет*

Государственная политика заселения и освоения Дальнего Востока России в 1860-1917 годах представляла собой систему мер, осуществленных царской администрацией в местах выхода семей переселенцев, в пути их следования и в местах водворения. Действия администрации были обусловлены соответствующими законами, которые в совокупности представляют законодательную базу переселенческого процесса.

Характеризуя законодательную базу крестьянских переселений, необходимо выделить два закона, ставших основой жизнедеятельности семей переселенцев. Эти законодательные акты касались важнейшего вопроса – величины земельных наделов на Дальнем Востоке.

Высочайше утвержденное 26 марта 1861 года положение Сибирского Комитета “О правилах для поселения русских и иностранцев в Амурской и Приморской областях Восточной Сибири” разрешал льготное добровольное переселение всем желающим. При этом предусматривалось переселение семей без всякого денежного пособия со стороны казны. К переселению из внутренних губерний России и из Сибири допускались те семьи, которые представили узаконенные свидетельства на право переселения по месту их приписки.

Разрешалось переселяться в составе обществ или отдельными семьями. Каждая семья получала до 100 десятин, которые предоставлялись в бесплатное пользование на 20 лет.

Закон от 26 марта 1861 года предусматривал льготы для переселенцев. Лица, переселившиеся на Дальний Восток своекоштно, освобождались от отбывания рекрутской повинности в течении 10 наборов и от подушной подати – навсегда.

Анализируя закон от 26 марта 1861 года, следует заметить, что правительство предполагало своекоштное переселение, которое оказалось под силу только крепким, зажиточным семьям. Наделяя их льготами, царские власти рассчитывали сформировать на восточной окраине с экономической точки зрения крепкое население.

Реализация этого закона осуществлялась до конца XIX века. Все остальные законы, принятые в этот период, в той или иной степени уточняли или дополняли его.

Министерство государственного имущества предписывало организаторам переселений выбирать семьи, способные перенести трудности пути, и не допускать к переселению одиноких, неженатых. Предлагалось не допускать к переселению семьи, имеющие значительное число малолетних или пожилых людей, а также семьи, насчитывающие менее двух работников.

26 января 1882 года было принято решение Государственного Совета “О некоторых изменениях в правилах и льготах переселенцам в Приамурском крае”. Этот закон продлял действие правил от 26 марта 1861 года еще на 10 лет, начиная с 27 апреля 1881 года.

Для семей переселенцев в этом законе были предусмотрены дополнительные льготы: освобождение от земских повинностей (денежных и натуральных) на 3 года; обеспечение продовольствием всех членов переселившихся семей на полтора года; освобождение от уплаты всех податей и повинностей (кроме общественных) в течении первых 5-ти лет.

В начале 80-х годов усилилась угроза со стороны соседних азиатских стран. Они могли более быстро организовать заселение южной части Приморья. Это вынудило царское правительство принять закон от 1 июня 1882 года “О казеннокоштном переселении в Южно-Уссурийский край”. В соответствии с законом предусматривалась ежегодная перевозка морским путем 250 семей из Европейской России в течение 3-х лет.

Согласно этому закону семьям переселенцев предоставлялись льготы, заключавшиеся в освобождении на родине от всех недоимок, отводе земли (не менее 15 десятин на душу и не более 100 десятин на семью), освобождении от государственных податей и повинностей на 5 лет. Переселенцам предоставлялся бесплатный проезд от Одессы до Владивостока и снабжение продовольствием на 1,5 года. Семьи могли рассчитывать на выделение 100 рублей на заготовку материалов для постройки жилища, выделение пары лошадей или быков, одной коровы, выдачу семян для полевых и огородных посевов.

В дальнейшем правительство еще не раз изменяло и дополняло законодательство о морских перевозках семей переселенцев. Это нашло отражение в законах от 12 мая 1887 г., 21 декабря 1892 г., 13 мая 1898 г.

18 июня 1892 года было принято Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета “О продлении действия правил, касающихся переселения русских и иностранцев в Амурской и Приморской областях, об изменениях и дополнениях этих правил”. В законе были продлены действия правил от 26 марта 1861 года (с изменениями от 26 января 1882 г.) сроком на 10 лет, считая с 27 апреля 1891 года.

В 1896 году властные органы легализовали ходячество, которое было признано успешным средством выяснения действительных условий жизни на Дальнем Востоке для будущих переселенцев. Использование ходячков должно было придать всему переселенческому движению более обдуманый и устойчивый характер. Ходячкам предоставлялись льготы по проезду и получению ссуды наравне с переселенцами.

Следует отметить, что законодательство о переселениях на Дальний Восток во второй половине XIX века свидетельствовало о стремлении царского правительства заполнить регион экономически крепким сла-

вянским населением. Оно должно было стать решающим фактором в противостоянии с соседними азиатскими странами.

Законодательная база переселенческого процесса на дальневосточной окраине Российской Империи в начале XX века формировалась на основе Высочайше утвержденного 22 июня 1900 года положения Комитета Сибирской железной дороги "Об образовании переселенческих участков в Амурской и Приморской областях". В соответствии с этим законом переселенческие семьи лишились права получать по 100 десятин. Наделение земель крестьян с 1 января 1901 года осуществлялось из расчета 15 десятин удобной земли на душу мужского пола, включая лесные пространства.

Закон от 22 июня 1900 года характеризует изменение отношения правительства России к переселенческому процессу. Приоритетом правительства становится переселение максимального числа семей из центральных районов страны, испытывающих социальную напряженность из-за нехватки земельных угодий.

6 июня 1904 г. власти приняли "Временные правила о добровольном переселении сельских обывателей и мещан земледельцев". В законе сохранилось требование о получении разрешения на переселение, посылку ходяков. Необходимо отметить, что согласно этому закону, семьи переселенцев освобождались от круговой поруки при уплате налогов. Это положение свидетельствовало о том, что власти были уже не заинтересованы в дальнейшем поддержании влияния сельской общины, мешавшей развитию капиталистических отношений в деревне. В соответствии с законом предусматривалось выделение ссуды в размере до 200 рублей на хозяйственное устройство семей переселенцев.

Следствием этого закона стало массовое передвижение на Дальний Восток бедняцких семей из густонаселенных губерний России. Этим семьям не под силу были затраты в пути. Без помощи государства на первых порах они не могли обзавестись хозяйством. Поэтому законодательная база переселенческого процесса в начале XX века содержит ряд законов, гарантирующих помощь новоселам.

Это законы от 11 августа 1907 года "О мерах к устройству в Приамурской области переселенцев 1907 г.", от 29 января 1908 года "Об изменении действующего пассажирского тарифа", от 26 декабря 1908 года "О неначислении процентов за несвоевременную уплату срочных платежей по ссудам, выданным переселенцам Мурманского берега и Южно-Уссурийского края".

Обобщая характеристику государственной политики заселения Дальнего Востока в 1860-1917 годах, следует отметить ряд факторов, определивших особенности колонизации восточной окраины и развития законодательной базы этого процесса.

Во-первых, здесь всегда был узел внешнеполитических интересов России, которая соперничала с соседними странами в их отстаивании. Внешнеполитический фактор определил ускоренные темпы колонизации региона, чему должна была способствовать законодательная база семейных переселений крестьян из европейской части страны.

Во-вторых, немаловажную роль в определении направленности государственной политики по регулированию семейных переселений крестьян играл фактор отдаленности и окраинного положения региона, а также фактор экстремальности условий проживания. Поэтому государственная политика колонизации Дальнего Востока предусматривала специальные меры по стимулированию миграции, что нашло свое отражение в системе льгот и пособий, предусмотренных законодательной базой.

ЯПОНИЯ И СССР НАКАНУНЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ: ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПАКТА О НЕЙТРАЛИТЕТЕ

Викулова Н. А.

МОУ «Средняя образовательная школа № 12 им. академика В. И. Кудинова», г. Воткинск

Период с 1929 года по 1939 год - время ужесточения японской внешней политики. Мировой экономический кризис повлек за собой массу проблем, которые решить японское правительство было не в состоянии. Единственным выходом в сложившейся обстановке казалась внешняя агрессия. В этот период Японии приходилось лавировать между США и Англией с одной стороны и СССР - с другой. Неудивительно, что Япония нашла себе союзника в лице Германии, которая к концу 30-х гг. превратилась в державу, способную противостоять другим странам. Союз с Германией и Италией, военная агрессия в Китае повлекли за собой ухудшение советско-японских отношений, которые в дальнейшем вылились в открытые военные противостояния у о. Хасан и на Халхин-Голе. Однако, убедившись в мощи советских войск, и, следуя требованиям союзника по блоку - Германии, Япония вновь начинает искать сближения с Советским Союзом. Этому способствовали и требования экономических кругов Японии, заинтересованных в стабильных отношениях с северным соседом.

Переговоры между Японией и СССР начались в середине 1940 г. 2 июля японский посол в Москве С. Того сделал Молотову предложение, заявив, что вопрос японо-советских отношений может быть решен мирным путем. Он отметил, что "...некоторые страны хотят столкнуть Японию и Россию, но Япония этого не допустит, так как Япония, как и СССР не хочет быть втянутой во Вторую Мировую войну, но она может быть подвергнута нападению" [Сиполс 1996: 103]. Таким образом, Того открыто выразил желание своей